

## Schulpflege

Auszug aus dem Protokoll

Sitzung vom 18. Januar 2022

**2022/24 2.05.13.02 Projektdossiers**

**Genehmigung eines Kredits von 1'033'036 Franken für die Einführung einer Tagesschule an der Schule Guldisloo für eine Pilotphase von vier Jahren**

### Beschluss Schulpflege

1. Das bereinigte Konzept "Lebensraum Schule" inkl. die Betriebsreglemente für die Tagesschule und die Tagesstrukturen werden genehmigt.
2. Dem Parlament wird ein Kredit von 1'033'036 Franken für die Einführung einer Tagesschule an der Schule Guldisloo für eine Pilotphase von vier Jahren beantragt.
3. Öffentlichkeit des Beschlusses:
  - Der Beschluss ist ab dem 31. Januar 2022 öffentlich.
4. Mitteilung an:
  - Geschäftsbereichsleitung Bildung + Jugend

### Ausgangslage

Stadtrat und Schulpflege haben sich in ihrem Legislaturprogramm 2018 bis 2022 das Ziel gesetzt, in Wetzikon eine Tagesschule einzuführen. Dies soll zudem zum Anlass genommen werden, die Organisation der Tagesstrukturen zu überprüfen, inhaltlich entsprechend weiterzuentwickeln und sowohl die neue Tagesschule wie auch die künftigen Tagesstrukturangebote nach den gleichen pädagogischen Grundsätzen zu führen. Dadurch soll den Eltern und Erziehungsberechtigten die Möglichkeit für eine bessere Vereinbarkeit von Familie und Berufstätigkeit geboten werden. Generell sollen in Zukunft an der Schule Wetzikon die Bereiche Schule, Unterricht und Betreuung näher zusammengebracht werden.

### Projektumsetzung

Um in Wetzikon eine Tagesschule einführen zu können, muss mit einem Pilot-Projekt gestartet werden. Nach rund zwei Jahren kann der Pilotbetrieb evaluiert werden. Erst dann kann entschieden werden, ob die Schule Wetzikon künftig ein fixes Tagesschul-Angebot führen wird.

Für den Aufbau einer Tagesschul-Pilotorganisation setzte die Schulpflege eine Projektgruppe, begleitet durch eine externe Fachperson, ein. Während der gesamten Planungszeit waren Lehr- und Betreuungspersonal, Schulleitungen und Vertretungen der Eltern in die Projektarbeit involviert.

Im Rahmen einer Vernehmlassung holte die Schulpflege schon früh im Projekt zu den ersten wichtigen und zentralen Eckwerten Rückmeldungen aus den Schulkonferenzen, aus den Elternräten, von den politischen Parteien und von Vertretungen des Wetziker Gewerbes ein. Bestärkt durch mehrheitlich positive Antworten erarbeitete die Projektgruppe in der Folge ein konkretes Gesamtkonzept mit dem Titel "Lebensraum Schule".

Dieses verfolgt das Ziel, allgemeine Grundsätze für die schulergänzende Betreuung festzulegen und die Verknüpfung von Unterricht und Betreuung sowohl in einer Tagesschule wie auch in den Tagesstruktu-

ren zu konkretisieren. Integriert im Gesamtkonzept sind zudem detaillierte Bestimmungen über den geplanten Tagesschulbetrieb und die generellen Tagesstrukturen.

1'051 Wetziker Familien mit Kindern ab 0 Jahren bis zur Altersgruppe, die im August 2023 in die 1. Klasse kommt, wurden im Herbst 2021 online zum Interesse und zur Haltung gegenüber einer Tagesschule befragt. Mit einer höchst erfreulichen Teilnahme von 50 % aller Angeschriebenen ergab sich ein durchaus repräsentatives Umfrageergebnis. Die Rückmeldungen sind grossmehrheitlich positiv; die Eltern begrüssen die Einführung einer Tagesschule in Wetzikon.

### **Konzept "Lebensraum Schule"**

Im allgemeinen Teil des Konzepts ist festgelegt, dass an der Schule Wetzikon Unterricht und Betreuung einen gemeinsamen Lebens- und Lernraum für die Schülerinnen und Schüler bilden. Dabei arbeiten Lehr- und Betreuungspersonen nach einheitlichen Grundsätzen eng zusammen und gewährleisten so eine ganzheitliche Förderung der Kinder. Dabei tragen finanziell attraktive Angebote zur Chancengleichheit bei, da so auch Kinder aus einkommensschwachen oder sozial belasteten Familien profitieren können. Neu stehen den Kindern zudem während fast allen Schulferien – die Weihnachtsferien sind nach wie vor ausgeschlossen – Ferienbetreuungsangebote zur Verfügung.

#### *Betriebsreglement Tagesschule*

Die Pilot-Tagesschule wird ab August 2023 an der Schule Guldisloo eingerichtet. An den Tagen, an welchen die Kinder gemäss Stundenplan am Nachmittag Unterricht haben, erhalten sie ein Mittagessen und können sich anschliessend im Schulhaus und auf der Schulanlage aufhalten. Zusätzlich wird täglich eine Morgenbetreuung mit Frühstück zur Verfügung gestellt. Sowohl am Morgen wie auch über Mittag haben die Kinder in der Schule diverse Spiel-, Bewegungs- und Ruhemöglichkeiten zur freien Nutzung.

Nach dem Nachmittagsunterricht gibt's im Kindergarten eine Ausklangzeit und dann machen sich die Kleinsten um 16.00 Uhr wieder auf den Heimweg. An der Primarstufe dauert der Unterricht an der Tagesschule insgesamt 45 Minuten länger als an der Regelschule, da über den ganzen Unterrichtstag verteilt "erweiterte Lernzeit" eingebaut wurde. Die Kinder der Tagesschule erhalten keine Hausaufgaben im herkömmlichen Sinn mehr, sondern sie erledigen ihre Lernaufträge während der erweiterten Lernzeit unter Aufsicht der Lehrpersonen.

Zusätzlich zum Grundangebot der Tagesschule können die Eltern oder Erziehungsberechtigten für ihre Kinder bei Bedarf kostenpflichtig weitere Betreuungsmodule in den regulären Tagesstrukturen der Schule Guldisloo buchen.

#### *Organigramm Tagesschule*

Die Führung der Tagesschule obliegt grundsätzlich der Schulleitung. Für den Betreuungsbereich setzt diese eine Teamleitung Betreuung ein, welche mit Unterstützung von weiterem Personal vor- und nach der Unterrichtszeit für die Kinder zuständig ist. Eine Gesamtleitung Betreuung stellt an der ganzen Schule Wetzikon einen einheitlichen fachlichen Standard sowohl in der Tagesschule wie auch an allen Standorten der Tagesstrukturen sicher.

#### *Terminplanung Tagesschule*

Die Tagesschule wird während einer vierjährigen Pilotphase ab Schuljahr 2023/2024 bis und mit Schuljahr 2026/2027 angeboten. Der Start kann dann erfolgen, wenn rund neun Kinder für den ersten Kin-

dergarten und rund zwanzig Kinder für die erste Klasse angemeldet werden. Im Folgejahr ist wieder die gleiche Anzahl Anmeldungen notwendig. Im Betriebsjahr 2025/2026 sind dann zusätzlich zu den rund neun Kinder für den ersten Kindergarten nur noch rund elf Kinder für die erste Primarklasse notwendig. Mit diesen Kindern wird die "halbe 1. Klasse aufgefüllt", die aus dem 2. Kindergartenjahr die Stufe wechselt. So können dann überall auf der Primarstufe ganze Klassen geführt werden. Als maximale Klassengrößen gelten 18 Kinder im Kindergarten und 22 Kinder in den Primarklassen.

Auf das Ende des Kalenderjahres 2025 ist eine Evaluation des Pilotbetriebs vorgesehen, sodass die Schulpflege anfangs 2026 über einen Antrag zur definitiven Einführung einer Tagesschule in Wetzikon befinden kann.

### *Raumbelegung Tagesschule*

Für die Einführung der geplanten Pilot-Tagesschule sind lediglich kleine Raumsanierungen und der Einbau einer Teeküche im Dachgeschoss des Kindergartens Tobelacker notwendig. Im Schulhaus Guldisloo müssen zwei Räume – die alte Schulküche und der Nebenraum im UG – saniert und leicht umgebaut werden. Beide Räume werden heute bereits für eine kleine Gruppe von Kindern der Tagesstrukturen behelfsmässig genutzt. Für den Betrieb der Tagesschule mit einer grösseren Anzahl Kinder ist nun der Einbau einer Küche nötig. Allerdings wird diese nur provisorisch eingebaut, da später für die noch grössere Tagesschul-Kindergruppe andere Räume genutzt werden.

Bereits im vierten Betriebsjahr 2026/2027 werden für die zu erwartenden rund 88 Kinder der Primarstufe die zwei Räume im UG der Schule Guldisloo nämlich nicht mehr ausreichen. Zu diesem Zeitpunkt ist jedoch die Evaluation des Pilotbetriebs so weit erfolgt, dass klar ist, ob im Schuljahr 2027/2028 ein definitives Tagesschul-Angebot in Wetzikon eingerichtet wird oder nicht.

Wird positiv entschieden, können bereits für das letzte Pilotjahr zwei zusätzliche Räume im UG der Schule Guldisloo, welche heute noch bis im Sommer 2026 an die Gewerbliche Berufsschule Wetzikon GBW vermietet sind, saniert und mit einer Küche versehen werden. Dann stehen für das letzte Pilotjahr und für den Start einer definitiven Tagesschule ausreichend Räumlichkeiten mit einer passenden Ausstattung zur Verfügung.

Wird negativ entschieden, werden für das letzte Betriebsjahr des Pilotprojekts die Räume im UG, welche von der GBW im Sommer 2026 der Schule Guldisloo wieder zurückgegeben werden, lediglich ausgeräumt, behelfsmässig saniert und provisorisch für ein Jahr in einen Mittags- und Aufenthaltsraum eingerichtet. Die Küchen-Situation muss dann ebenfalls für das "Übergangsjahr" geprüft werden.

Da heute noch nicht klar ist, wie es im Sommer 2027 weitergeht, wurde im Moment noch keinen Kostenvoranschlag für die Sanierung der UG-GBW-Räume inkl. Einbau einer neuen Küche, eingeholt.

Im Zusammenhang mit der Evaluation des Pilotbetriebs und einer allfällig definitiven Einführung einer Tagesschule in Wetzikon muss zwingend das Mahlzeiten-System überprüft werden. Heute werden die Mahlzeiten fertig von einem Wetziker Caterer geliefert und direkt an die Kinder verteilt. Bei einer Vollbelegung der Tagesschule könnte man mit diesem System an die Grenzen stossen. Wahrscheinlich können dann die Mahlzeiten für so viele Kinder nicht mehr lange genug warm behalten werden. Allenfalls müsste dann zu einem Regenerationssystem gewechselt werden, was wiederum die Anschaffung von Aufbereitungsgeräten und insbesondere eine andere Kücheneinrichtung nach sich ziehen würde. Dieser Entscheid wird aber Teil der Evaluation und Teil eines späteren Antrags für die definitive Einführung einer Tagesschule in Wetzikon sein.

### Tagesschultarife

Für den Besuch der Tagesschule werden den Eltern und Erziehungsberechtigten folgende Pauschalen pro Monat verrechnet:

1. Kindergarten	Fr. 60.00 (5x Morgenbetreuung)
2. Kindergarten	Fr. 210.00 (5x Morgen-, 2x Mittagsbetreuung, 2x Ausklangzeit)
1. Klasse	Fr. 210.00 (5x Morgen-, 2x Mittagsbetreuung, 2x erweiterte Lernzeit)
2. - 4. Klasse je	Fr. 290.00 (5x Morgen-, 3x Mittagsbetreuung, 3x erweiterte Lernzeit)
5. + 6. Klasse je	Fr. 370.00 (5x Morgen-, 4x Mittagsbetreuung, 4x erweiterte Lernzeit)

Die hohe Kostendifferenz zwischen dem ersten und dem zweiten Kindergartenjahr, resp. der ersten Klasse, ergibt sich aufgrund des Stundenplans der Kinder. Im ersten Kindergartenjahr sind die Kinder jeweils nur am Morgen in der Schule, am Nachmittag haben sie frei. Somit ergeben sich in diesem ersten Schuljahr lediglich die Aufwände für die Morgenbetreuung und keine Mittagsbetreuung.

Mit der Verrechnung dieser Pauschalen wird grundsätzlich ein Kostendeckungsgrad von 100 % bei einem Vollbetrieb der Tagesschule (1. Kindergarten, 2. Kindergarten, 1.-6. Klasse) erreicht. Darin eingerechnet sind sämtliche Personal- und Sozialversicherungskosten für das Betreuungspersonal, Verpflegungskosten für die Kinder sowie Material- und allgemeine Betriebskosten. Nicht eingerechnet sind die Personal-, Material- und Betriebskosten für den regulären Schulbetrieb während der Unterrichtszeit. Diese Kosten fallen ohnehin an – egal, ob die Kinder die Tagesschule oder die Regelschule besuchen.

### Subventionierung Tagesschultarife

Die Schule Wetzikon beteiligt sich an den Kosten für den Besuch der Tagesschule aufgrund der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit der Eltern und Erziehungsberechtigten gemäss den Regelungen "Vergünstigungen Tagesstrukturen" im Gebührentarif der Stadt Wetzikon. Die Elternbeiträge für die Nachmittags- sowie Ferienangebote der Tagesstrukturen wurden in der Vergangenheit durchschnittlich mit ca. 32 % pro Jahr vom Gesamtbetrag, was einem Betrag von rund 165'050 Franken entspricht, subventioniert. Als Grundlage für die Schätzung der Nettokosten in der Tagesschule wurde der gleiche Ansatz gewählt.

<b>Subventionszahlungen Tagesstrukturen</b>			
Jahr	Einnahmen netto	Subventionszahlungen in Franken	Subventionszahlungen in %
2020	389'750	181'039	32
2019	368'962	190'071	34
2018	352'436	146'734	29
2017	360'443	160'327	31
2016	335'347	158'463	32
2015	321'501	153'648	32
<b>Durchschnitt</b>		<b>165'047</b>	<b>32</b>

Das Jahr 2021 wurde bewusst nicht berücksichtigt, da die Kosten stark durch die Corona-Pandemie geprägt waren und somit die Realität verfälschen würden.

## Weiterentwicklung der Tagesstrukturen

Im Konzept "Lebensraum Schule" wird nebst dem Betrieb der geplanten Tagesschule auch die Organisation der Tagesstrukturen auf den Anlagen der Schulen beschrieben. Dies ist jedoch nicht Teil des Kreditantrags für die Einführung einer Pilottagesschule und wird in diesen Ausführungen somit auch nicht beschrieben und nicht berücksichtigt. Da die Schulpflege jedoch aus pädagogischer Sicht das Ziel verfolgt, generell an der Schule Wetzikon Unterricht und Betreuung besser zu vereinen, wurde ein Gesamtkonzept "Lebensraum Schule" erstellt. Zurzeit wird der Bereich der Tagesstrukturen in einem separaten Teilprojekt behandelt. Das Resultat der Projektarbeit wird gemäss separatem Terminplan im Verlauf des Jahres 2022 ins Konzept integriert, sodass auf den Umsetzungsstart im Sommer 2023 alle Themen bereit sind.

## Kosten Pilotprojekt Tagesschule

Die Bruttokosten der Tagesschule setzen sich aus dem Personalaufwand inkl. Sozialleistungen, Material- und Verpflegungskosten zusammen und betragen pro Klasse und Schuljahr:

Kindergarten 1. Jahr	6'178 Franken
Kindergarten 2. Jahr	32'455 Franken
1. Primarklasse	73'511 Franken
2.-4. Primarklassen	76'319 Franken
5.+6. Primarklassen	79'127 Franken

Für das gesamte Pilotprojekt Tagesschule (1. Kindergarten, 2. Kindergarten, 1.-4. Klassen) ist mit folgenden Brutto-Betriebskosten zu rechnen:

Brutto-Betriebskosten Pilotphase Tagesschule							
Schuljahr / Klassen	1. KG	2. KG	1. Kl.	2. Kl.	3. Kl.	4. Kl.	Total pro Betriebsjahr
2023/2024	6'178		73'511				79'689
2024/2025	6'178	32'455	73'511	76'319			188'463
2025/2026	6'178	32'455	73'511	76'319	76'319		264'782
2026/2027	6'178	32'455	73'511	76'319	76'319	76'319	341'101
Total							<b>874'036</b>

Damit der Pilotbetrieb der Tagesschule in den bestehenden Räumlichkeiten der Schule Guldisloo umgesetzt werden kann, wurden die notwendigen Sanierungs- und Einbauarbeiten durch die Abteilung Immobilien aufgrund von Erfahrungszahlen geschätzt.

Für das gesamte Pilotprojekt Tagesschule ist mit folgenden Infrastrukturkosten zu rechnen:

<b>Kostenschätzungen Raumsanierungen und Um-/Einbauten Schule Guldisloo</b>		
Gebäude	Raum	Kosten in Franken
Kindergarten Tobelacker	Aufenthaltsraum und Küche Dachgeschoss	45'000
Kindergarten Tobelacker	Tische und Stühle, Ausstattung und Akustikelemente	11'000
Schulhaus Guldisloo	Aufenthaltsraum und Küche UG	86'000
Schulhaus Guldisloo	Lernwabe, Ausstattung und Akustikelemente	17'000
<b>Total</b>		<b>159'000</b>

Die Einnahmen für den Betrieb der Pilottagesschule von vier Jahren ergeben sich aus den eintreffenden Elternbeiträgen aufgrund der Pauschaltarife im Betriebsreglement Tagesschule. Reduziert wird der Ertrag durch die zu gewährenden Rabatte auf der Basis der aktuellen Subventionsregelungen für die Nachmittags- und Ferienbetreuung der Tagesstrukturen.

Für das gesamte Pilotprojekt Tagesschule (1. Kindergarten, 2. Kindergarten, 1.-4. Klassen) ist daher mit folgenden Brutto-Einnahmen ohne Subventionszahlungen zu rechnen:

<b>Brutto-Ertrag Pilotphase Tagesschule mit gerundeten Elternpauschalen</b>							
Schuljahr / Klassen	1. KG	2. KG	1. Kl.	2. Kl.	3. Kl.	4. Kl.	Total pro Betriebsjahr in Franken
2023/2024	6'480		55'440				61'920
2024/2025	6'480	22'680	55'440	76'560			161'160
2025/2026	6'480	22'680	55'440	76'560	76'560		237'720
2026/2027	6'480	22'680	55'440	76'560	76'560	76'560	314'280
<b>Total</b>							<b>775'080</b>

Abzüglich der zu erwartenden Subventionszahlungen im Rahmen von rund 32 % (analog Tagesstrukturen) ist mit folgenden Netto-Einnahmen im Pilotbetrieb zu rechnen:

<b>Netto-Ertrag Pilotphase Tagesschule abzgl. Subventionen</b>			
Betriebsjahr	Ertrag 100 %	Subventionen geschätzt 32 %	Nettoertrag in Franken
2023/2024	61'920	19'814	42'106
2024/2025	161'160	51'571	109'589
2025/2026	237'720	76'070	161'650
2026/2027	314'280	100'570	213'710
<b>Total</b>	<b>775'080</b>	<b>248'026</b>	<b>527'054</b>

Für das Pilotprojekt Tagesschule (1. Kindergarten, 2. Kindergarten, 1.-4. Klassen) ist somit mit folgenden Gesamtkosten zu rechnen:

<b>Gesamtkosten Pilotphase Tagesschule für die vier Schuljahre 2023/2024 bis 2026/2027</b>			
Aufwand / Ertrag	Franken	Franken	Franken
Betriebsaufwand	874'036		
Aufwand Infrastruktur geschätzt	159'000		
<i>Gesamtaufwand geschätzt</i>	<i>1'033'036</i>		
Elternbeiträge 100 %		775'080	
Subventionsbeiträge 32 % geschätzt		-248'026	
<i>Gesamtertrag geschätzt</i>		<i>527'054</i>	
<b>Gesamtkosten netto geschätzt</b>			<b>505'981</b>

Für den vierjährigen Pilotbetrieb einer Tagesschule in Wetzikon muss mit gesamthaften Nettokosten von rund 506'000 Franken gerechnet werden. Die effektiven Zahlen ergeben sich jedoch erst im Verlauf des Betriebs aufgrund der eintreffenden Anmeldungen, resp. der Gesuche um Subventionsbeiträge für die Elternbeiträge und der effektiven Sanierungs- und Um-/Einbaukosten in den bestehenden Räumlichkeiten.

#### **Auswirkungen auf die Zahlen der Tagesstrukturen**

Es ist davon auszugehen, dass sich die reinen Umsatzzahlen der Tagesstrukturen mit der Einführung einer Tagesschule insgesamt reduzieren. Eine Reduktion des Nettoaufwands ist hingegen nicht zu erwarten. In den Tagesstrukturen werden nur die Nachmittags- und die Ferienbetreuung subventioniert. Für die Morgen- und die Mittagsbetreuung werden keine Rabatte gewährt. Die Verpflegungskosten für die

Mittagessen werden vollumfänglich den Eltern und Erziehungsberechtigten weiterverrechnet. Gibt es also weniger Anmeldungen für die Mittagsbetreuung, sinken zwar die Umsatzzahlen der Tagesstrukturen, die Ertragsminderung gleicht sich jedoch mit der Aufwandminderung wieder aus. In den Pauschalen für die Tagesschule sind nur Kosten für die Morgen- und die Mittagsbetreuung eingerechnet. Eine separate Nachmittags- und Ferienbetreuung wird in der Tagesschule nicht angeboten. Diese Leistungen sind daher in den Pauschalen auch nicht eingerechnet. Wenn Kinder der Tagesschule eine Nachmittags- und/oder Ferienbetreuung benötigen, müssen die Eltern und Erziehungsberechtigten diese Angebote separat aus den Angeboten der Tagesstrukturen buchen. Somit hat die Einführung der Tagesschule keinen Einfluss auf den Nettoaufwand der Tagesstrukturen.

### **Stellungnahme der Geschäftsleitung Bildung**

Die Geschäftsleitung Bildung war Teil der Projektsteuerungsgruppe und unterstützt somit sowohl den Kreditantrag an das Parlament wie auch die Ausführungen dazu im vorliegenden Antrag.

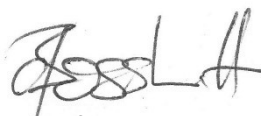
### **Erwägungen**

Zur besseren Vereinbarkeit von Beruf und Familie auch für Wetziker Familien ist es notwendig, im Sinne der Legislaturziele von Stadtrat und Schulpflege an der Schule Wetzikon die Einführung einer Tagesschule zu prüfen. Um einen guten Betrieb einrichten zu können und um auch die erforderlichen finanziellen Ressourcen dafür abschätzen zu können, ist es angebracht, mit einem vierjährigen Pilotbetrieb zu starten. Die eingesetzte Projektsteuerungsgruppe hat einen nachvollziehbaren Vorschlag für eine Pilot-Tagesschule auf der Basis eines soliden und gemeinschaftlich entwickelten Konzepts mit pädagogischen Rahmenbedingungen und einem detaillierten Betriebsreglement erarbeitet.

Die verschiedenen Gremien der Schule sowie die politischen Parteien und Vertretungen des Gewerbes wurden frühzeitig zu ihrer Haltung und Einstellung gegenüber einer Tagesschule befragt und die konkret betroffenen Eltern oder Erziehungsberechtigten konnten sich in einer Umfrage zur inhaltlichen Ausgestaltung des geplanten Pilotbetriebs äussern. Da sowohl bei der Vernehmlassung wie auch bei der Umfrage mehrheitlich positive Rückmeldungen eingetroffen sind, kann davon ausgegangen werden, dass die Verantwortlichen das Projekt passend und nach den Vorstellungen von intern und extern betroffenen Personen und Gremien erarbeitet haben.

Somit stellt die Schulpflege Wetzikon dem Parlament den Antrag, dem erforderlichen Kredit zuzustimmen, damit auf den Sommer 2023 eine Tagesschule für eine Pilotphase von vier Jahren eingerichtet werden kann.

Für richtigen Protokollauszug:



**Schulpflege Wetzikon**

Claudia Bosshardt, Leitung Schulverwaltung